



Parliamentary questions

24 March 2014

E-003481-14

**Question for written answer
to the Commission**

Rule 117

Willy Meyer (GUE/NGL) , Iñaki Irazabalbeitia Fernández (Verts/ALE) , Francisco Sosa Wagner (NI)

► **Subject: Cross-border problems in Campo de Gibraltar: infringement of workers' rights and assessment of noncompliance with the recommendations**

Answer(s)

The border policy applied by the Spanish Government over the last few months has been seriously obstructing the passage of people and vehicles at the border crossing between Gibraltar and the town of La Línea (Cadiz, Spain). This situation is having a considerable negative impact on the living and working conditions of thousands of Community workers who live and work either side of the border and are having to endure delays of up to four hours, under all weather conditions, just to be able to get to work or return home.

The situation is having a similarly negative impact on the local economy, which relies heavily on trade, and is endangering many of the jobs generated by this activity. Trade union and business organisations on both sides of the frontier between La Línea and Gibraltar have organised themselves through a 'Cross-border Committee', representatives of which recently visited this Parliament and expressed to us their unease and concern at the situation.

On 25 September 2013, a team of experts from the Commission visited the border crossing to assess the checks being made on people and goods by the authorities on both sides. As a result of this visit, they forwarded a series of recommendations to the respective governments, detailing measures which could improve the functioning of the border crossing.

The situation remains unchanged to date, with no improvement in traffic delays, and the recommendations do not seem to have had any effect in terms of solving the problem.

1. How does the Commission's Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion assess the negative impact on the right to free movement of workers within the EU of the situation at this border crossing?
2. What steps has it taken to does it plan to take to ensure that these Community citizens are able to exercise their due rights?
3. To what extent does the Commission consider that the recommendations made by the Commission to the respective governments have been complied with?

Original language of question: **ES**

OJ C 343, 01/10/2014

Last updated: 28 April 2014

[Legal notice](#)



Parliamentary questions

27 May 2014

E-003481/2014

Answer given by Mr Andor on behalf of the Commission

Unjustified obstacles to free movement of workers are prohibited by Article 45 TFEU. Determining whether the delays caused by checks by the Spanish authorities at the border with Gibraltar constitute unjustified obstacles would mean considering, first, whether an obstacle contrary to Article 45 TFEU exists, and secondly, whether such an obstacle can be justified. In this context it must be noted that since Gibraltar is neither part of the area without internal border controls nor of the customs territory of the EU, checks must be carried out on persons and goods at the border between Spain and Gibraltar.

The Commission departments visited the crossing point at La Línea de la Concepción during a technical visit on 25 September 2013 and made various recommendations to the Spanish authorities as regards measures to make crossing the border smoother. Details of the outcome of the visit are published in the Official Journal⁽¹⁾. The Commission considers that those recommendations are equally applicable to facilitating free movement of workers between Spain and Gibraltar. It remains committed to continuing monitoring the situation at the border, including the impact on the movement of workers. In particular, after the expiry of the six-month deadline given to Spain and the United Kingdom, the Commission will assess the situation again and reserves the right to pay another visit to the border, where appropriate.

(1) OJ C 357, 6.12.2013, p. 5: see at: <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2013:357:0005:0007:EN:PDF>

OJ C 343, 01/10/2014

Last updated: 27 May 2014

Legal notice

Planned closure of complaint CHAP (2013)2466

(2013/C 357/04)

1. The European Commission has received and registered under reference CHAP (2013)2466 a series of complaints about the checks made by the Spanish authorities at the border with Gibraltar.
2. Given the significant number of complaints it has received on this subject, the Commission, with a view to responding swiftly and informing those concerned while making the most economical use of its administrative resources, has published an acknowledgment of receipt in the *Official Journal of the European Union*, and on the Internet at:

http://ec.europa.eu/eu_law/complaints/receipt/index_en.htm

3. Following examination of the complaints as well as exchanges with the relevant authorities, the Commission decided to organise a technical visit at the crossing point of La Línea de la Concepción on 25 September 2013.
4. The Commission services have now completed their investigation. On the basis of the observations during the technical visit of 25 September 2013 and of the information provided by both authorities on that occasion, the Commission has not found evidence to conclude that the checks on persons and goods as operated by the Spanish authorities at the crossing point of La Línea de la Concepción have infringed the relevant provisions of Union law.
5. The management of this crossing point is nevertheless challenging, in view of the heavy traffic volumes in a relatively confined space (some 35 000 persons crossing each day on entry and an equal number on exit, around 10 000 cars per day) and the increase in tobacco smuggling into Spain. The Commission therefore believes that the authorities on both sides could take further measures to better address these challenges.
6. As concerns Spain, the Commission invited the Spanish authorities to consider the following actions:

Optimising the physical space available on the Spanish side of the crossing point:

- On entry into Spain, the Commission experts noted during the visit that six vehicular lanes on the Gibraltar side are reduced to two lanes at the level of the Spanish police check-point, then *de facto* one single lane is used by the majority of travellers when approaching the Spanish customs check-point (the green lane for vehicles with no goods to be declared). Additionally, on entry to Spain the road presents a curve of 180° and the vehicular traffic is mixed with motorbikes flow at this level. While the traffic was not extremely heavy at the moment of the visit, the Commission experts could observe the important congestion of vehicles at this point. In Commission's view this constellation creates a bottleneck effect and can be considered as one of the reasons for traffic congestion at this crossing point. The Commission thus recommends to Spain to review the traffic organisation at this point in order to increase the number of vehicular lanes for travellers with no goods to be declared, in particular making use of the free space available in the vicinity of this point.
- On exit from Spain, the experts noted during the visit that there was *de facto* only one lane available for the traffic out of two existing vehicular lanes. Only at the level of the Spanish police check-point, the vehicles were directed into two lanes. The reason for this is that a long stretch of the vehicular lane situated on the left side is used in both directions and it is left free for emergency cases (as explained by the Spanish authorities during the visit). The Commission invites Spain to review this traffic organisation in order to make full use of the two existing vehicular lanes, in particular during peak hours.

- The Commission invites Spain to consider using the EBF/ISF financial support for the above purpose. It also recalls the possibility to include the modernisation of the crossing point in the Partnership Agreement and Operational Programmes of Cohesion Policy Instruments for the 2014-2020 period.

Optimising the risk-based profiling:

- The Commission recommends to the Spanish authorities to improve the risk analysis system to better target in-depth checks of travellers' luggage and vehicles.
- Also, the Spanish authorities have reported that random checks are carried out by Spanish customs on exit from Spain. However, the Commission is of the opinion that the intensity of those checks is not justified and could therefore be reduced, further contributing to smooth travel flows from Spain to Gibraltar.

Developing the exchange of information on tobacco smuggling:

- The Spanish authorities are encouraged to develop greater dialogue with their counterparts in relation to the exchange of intelligence on tobacco smuggling with a view to improving enforcement capabilities on both sides in tackling the problem.

7. As concerns the United Kingdom, the Commission invited the authorities of the United Kingdom to consider the following actions:

Developing the risk-based profiling:

- Although the Gibraltar authorities acknowledged the severe problem related with tobacco smuggling at this crossing point and informed the Commission about existing legislation aimed at combating this phenomenon, the Commission experts noted during their visit that no checks on persons or goods were being carried out on exit from Gibraltar. The Commission thus recommends that Gibraltar ensures non-systematic and risk analysis-based checks on travellers and their belongings upon exit from Gibraltar at the crossing point of La Línea de la Concepción.

Optimising legislation and safeguards in view of contributing to an efficient fight against tobacco smuggling:

- The Gibraltar authorities are invited to consider reviewing the Gibraltar Tobacco Act 1997 with a view to aligning it to EU legislation in respect of the Customs and tax allowances for travellers to the EU and the corresponding quantitative limits for importing tobacco products free of tax.
- The Gibraltar authorities are encouraged to take appropriate measures to ensure that imports of tobacco products into Gibraltar are commensurate with legitimate demand.
- The Gibraltar authorities are encouraged to ensure that all tobacco manufacturers supplying cigarettes to customers in Gibraltar operate adequate supply chain controls.

Developing the exchange of information on tobacco smuggling:

- The Gibraltar authorities are encouraged to develop greater dialogue with their Spanish counterparts in relation to the exchange of intelligence on tobacco smuggling with a view to improving the enforcement capabilities of both sides in tackling the problem.

8. Finally, as for any crossing point, the best results in fighting smuggling and cross-border crime as well as maintaining a smooth flow of traffic can be achieved through daily cooperation between the authorities working on each side of the border. The Commission thus encourages all relevant authorities to strengthen their constructive dialogue with their counterparts for this purpose.

9. Taking into consideration the preceding elements, the Commission services will propose to the Commission that the case be closed.

Should the complainants consider they have new information that may lead the Commission to reconsider the proposal to close the case, this should be submitted to the Commission within a month of the publication of this notice. In the absence of any such new information, the Commission may close the case.

10. However, the Commission will continue to monitor the situation at the crossing point of La Línea de la Concepción and has asked to receive information from both authorities within six months on how the recommendations have been taken into consideration.
 11. Moreover, the Commission reserves the right to reconsider its position should the situation change or evolve and also to pay another visit to the crossing point of La Línea de la Concepción if appropriate in the future.
-



Preguntas parlamentarias

24 de marzo de 2014

E-003481-14

Pregunta con solicitud de respuesta escrita a la Comisión

Artículo 117 del Reglamento

Willy Meyer (GUE/NGL) , Iñaki Irazabalbeitia Fernández (Verts/ALE) , Francisco Sosa Wagner (NI)

► **Asunto: Problemas transfronterizos en el Campo de Gibraltar: violación de los derechos de los trabajadores y valoración del incumplimiento de las recomendaciones**

 Respuesta(s)

La política fronteriza puesta en marcha por el Gobierno de España en los últimos meses viene provocando notables retenciones de vehículos y personas en el paso fronterizo existente entre Gibraltar y la ciudad de La Línea (Cádiz, España). Las consecuencias de este fenómeno están afectando de manera importante a las condiciones de vida y trabajo de los miles de trabajadores comunitarios que residen y trabajan a ambos lados de la frontera, y que se ven obligados a soportar las inclemencias del clima y retrasos de hasta cuatro horas para poder acceder a sus puestos de trabajo o a sus lugares de residencia.

Este fenómeno está repercutiendo de igual manera y con negativos efectos en la economía de una zona con fuertes lazos comerciales, poniendo en riesgo muchos de los puestos de trabajo que la citada actividad genera. Organizaciones sindicales y empresariales de ambos lados de la frontera de La Línea con Gibraltar se han organizado en torno al denominado «Comité Transfronterizo», cuyos representantes cursaron recientemente una visita a esta institución parlamentaria y trasladaron a los diputados firmantes su malestar y su preocupación por el asunto.

El día 25 de septiembre del pasado año un equipo de expertos de la Comisión cursó una visita a este paso fronterizo con el objeto de analizar los controles de personas y mercancías realizados por las autoridades de ambas partes, fruto de la cual se trasladaron a los gobiernos implicados una serie de recomendaciones destinadas a la mejora del funcionamiento del mencionado paso fronterizo.

Como la situación se mantiene igual en cuanto a las dificultades de tránsito sin que las citadas recomendaciones parezcan haber tenido efecto alguno en la resolución del problema,

1. ¿Qué valoración hace la Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión de la Comisión Europea de las negativas repercusiones que sobre el libre ejercicio de tránsito de trabajadores en el seno de la Unión Europea se están registrando en el citado paso fronterizo?
2. ¿Qué medidas ha adoptado o tiene previsto adoptar para procurar el respeto de los derechos reconocidos a este colectivo de ciudadanos comunitarios?
3. ¿Qué valoración se hace desde la Comisión del nivel de cumplimiento de las recomendaciones cursadas por la Comisión a los gobiernos implicados?

DO C 343 de 01/10/2014

Última actualización: 29 de abril de 2014

Aviso jurídico



Preguntas parlamentarias

27 de mayo de 2014

E-003481/2014

Respuesta del Sr. Andor en nombre de la Comisión

El artículo 45 del TFUE prohíbe los obstáculos injustificados a la libre circulación de los trabajadores. Para determinar si los retrasos causados por los controles de las autoridades españolas en la frontera con Gibraltar constituyen un obstáculo injustificado, habría que examinar, en primer lugar, si existe un obstáculo contrario a lo dispuesto en el artículo 45 del TFUE y, en segundo lugar, si se puede considerar que dicho obstáculo está justificado. En este contexto, hay que tener en cuenta que Gibraltar no pertenece al espacio exento de controles en las fronteras interiores ni forma parte del territorio aduanero de la UE, por lo que se deben realizar controles de personas y mercancías en la frontera entre España y Gibraltar.

Una delegación de la Comisión hizo una visita técnica al paso fronterizo de La Línea de la Concepción el 25 de septiembre de 2013 y formuló una serie de recomendaciones a las autoridades españolas sobre medidas para facilitar el paso de la frontera. En el Diario Oficial se ha publicado información detallada sobre los resultados de la visita⁽¹⁾. La Comisión considera que estas recomendaciones también son válidas a la hora de facilitar la libre circulación de los trabajadores entre España y Gibraltar y se ha comprometido a seguir supervisando la situación en la frontera, lo que incluye las repercusiones de dicha situación en la circulación de los trabajadores. En concreto, una vez transcurrido el plazo de seis meses que se dio a España y al Reino Unido, la Comisión volverá a evaluar la situación y se reserva el derecho de realizar otra visita a la frontera, si es necesario.

(1) DO C 357 de 6.12.2013, p. 5. Véase: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2013:357:0005:0007:ES:PDF>

DO C 343 de 01/10/2014

Última actualización: 24 de junio de 2014

Aviso jurídico

Propuesta de archivo de la denuncia CHAP (2013)2466

(2013/C 357/04)

1. La Comisión Europea ha recibido y registrado con la referencia CHAP (2013)2466 varias denuncias sobre los controles realizados por las autoridades españolas en la frontera con Gibraltar.
2. Habida cuenta del número importante de denuncias recibidas a este respecto, la Comisión, con vistas a dar una respuesta rápida e informar a los interesados, economizando al mismo tiempo sus recursos administrativos, ha publicado un acuse de recibo en el *Diario Oficial de la Unión Europea* y en la siguiente dirección de internet:

http://ec.europa.eu/eu_law/complaints/receipt/index_en.htm
3. Tras el examen de las denuncias y los intercambios con las autoridades pertinentes, la Comisión decidió organizar una visita técnica en el paso fronterizo de La Línea de la Concepción el 25 de septiembre de 2013.
4. Los servicios de la Comisión han concluido su investigación. Partiendo de las observaciones realizadas durante la visita técnica del 25 de septiembre de 2013 y de la información facilitada con tal motivo por las autoridades de ambas partes, la Comisión no dispone de pruebas para determinar que los controles de personas y mercancías que realizan las autoridades españolas en el paso fronterizo de La Línea de la Concepción constituyan una infracción de las disposiciones pertinentes del Derecho de la Unión.
5. La gestión de ese paso fronterizo constituye, cuando menos, un reto considerable, habida cuenta del alto volumen de tráfico concentrado en un espacio relativamente cerrado (unas 35 000 personas entran a diario, con un número similar de salidas, y se registra el paso diario de unos 10 000 automóviles) y del aumento de la introducción en España de tabaco de contrabando. Por ello, la Comisión entiende que las autoridades de ambas partes deberían adoptar más medidas para responder mejor a estos retos.
6. En lo que se refiere a España, la Comisión invitó a las autoridades españolas a considerar las acciones siguientes:

Optimizar el espacio físico disponible por parte española en el paso fronterizo:

- A la entrada en España, los expertos de la Comisión observaron durante la visita que los seis carriles para vehículos del lado de Gibraltar se reducen a dos a la altura del puesto de control de la policía española, con lo que, de hecho, la mayor parte de los viajeros utiliza un solo carril para llegar al puesto de control de la aduana española (el carril verde para los vehículos cuyos conductores no tienen bienes que declarar). Además, al entrar en España, la carretera presenta una curva de 180° y el tráfico vehicular se mezcla en ese punto con el flujo de motocicletas. Si bien es cierto que el tráfico no era especialmente intenso en el momento de la visita, los expertos de la Comisión pudieron observar una importante congestión de vehículos en ese punto. En opinión de la Comisión, esa configuración crea un efecto de embudo que puede considerarse uno de los motivos de la congestión vial en ese paso fronterizo. Así pues, la Comisión recomienda a España que revise la organización del tráfico en ese punto a fin de aumentar el número de carriles disponibles para los viajeros que no tengan bienes que declarar, especialmente mediante el uso del espacio libre disponible en las inmediaciones de ese punto.
- A la salida de España, los expertos observaron durante la visita que, de los dos carriles existentes, de hecho solo queda uno disponible para el tráfico. Los vehículos solo se reparten en dos carriles al nivel del puesto de control de la policía española. La razón de ello es que un largo tramo del carril situado a la izquierda se utiliza en ambas direcciones y se deja libre para casos de emergencia (así lo explicaron las autoridades españolas durante la visita). La Comisión invita a España a revisar esa organización del tráfico para hacer pleno uso de los dos carriles existentes, especialmente durante las horas punta.

- La Comisión invita a las autoridades españolas a considerar la posibilidad de recurrir al apoyo financiero del Fondo Europeo para las Fronteras Exteriores/Fondo de Seguridad Interior para este propósito. Asimismo, recuerda la posibilidad de incluir la modernización del paso fronterizo en el Acuerdo de Cooperación y en los Programas Operativos de los Instrumentos de la Política de Cohesión para el período 2014-2020.

Optimizar la determinación de perfiles basada en los riesgos:

- La Comisión recomienda a las autoridades españolas que mejoren el sistema de análisis de riesgo para que definan mejor en qué casos conviene realizar un control en profundidad del equipaje y del vehículo de los viajeros.
- Las autoridades españolas también han comunicado que las aduanas españolas realizan controles aleatorios a la salida de España. No obstante, la Comisión considera que la intensidad de esos controles no se justifica y, por tanto, que podría reducirse, lo que contribuiría a mejorar el flujo de viajeros de España a Gibraltar.

Mejorar el intercambio de información sobre el contrabando de tabaco:

- Se anima a las autoridades españolas a entablar un mayor diálogo con sus homólogos para el intercambio de datos confidenciales sobre el contrabando de tabaco, a fin de mejorar por ambas partes la capacidad de hacer cumplir la ley con vistas a la resolución del problema.

7. En lo que se refiere al Reino Unido, la Comisión invitó a las autoridades británicas a considerar las acciones siguientes:

Mejorar la determinación de perfiles basada en los riesgos:

- Aunque las autoridades de Gibraltar han reconocido el grave problema que supone el contrabando de tabaco en este paso fronterizo y han informado a la Comisión sobre la legislación vigente para luchar contra ese fenómeno, los expertos de la Comisión observaron durante su visita que no se efectuaban controles de personas o mercancías a la salida de Gibraltar. La Comisión recomienda por tanto que Gibraltar garantice controles no sistemáticos y basados en un análisis del riesgo sobre los viajeros y sus pertenencias a la salida de Gibraltar por el paso fronterizo de La Línea de la Concepción.

Optimizar la legislación y las salvaguardias con objeto de contribuir a una lucha eficaz contra el contrabando de tabaco:

- Se invita a las autoridades de Gibraltar a considerar la posibilidad de revisar la Ley gibraltareña sobre el tabaco de 1997 a fin de ajustarla a la legislación de la UE sobre las exenciones fiscales y aduaneras para los viajeros con destino a la UE y a los límites cuantitativos correspondientes para la importación de productos del tabaco libre de impuestos.
- Se anima a las autoridades de Gibraltar a tomar medidas adecuadas para garantizar que las importaciones a Gibraltar de productos del tabaco sean acordes con la demanda legítima.
- Se las anima asimismo a garantizar que todos los fabricantes de tabaco que suministren cigarrillos a los clientes en Gibraltar procedan a los controles adecuados de la cadena de suministro.

Desarrollar el intercambio de información sobre el contrabando de tabaco:

- Se anima a las autoridades de Gibraltar a entablar un mayor diálogo con sus homólogos para el intercambio de datos confidenciales sobre el contrabando de tabaco, a fin de mejorar por ambas partes la capacidad de hacer cumplir la ley con vistas a la resolución del problema.

8. Por último, como sucede en cualquier paso fronterizo, los mejores resultados en la lucha contra el contrabando y los delitos transfronterizos, y en el mantenimiento de un tráfico fluido, se consiguen mediante una cooperación diaria entre las autoridades que trabajan a ambos lados de la frontera. Por consiguiente, la Comisión desearía animar a todas las autoridades pertinentes a reforzar su diálogo constructivo con sus homólogos para alcanzar este objetivo.

9. Teniendo en cuenta lo expuesto, los servicios de la Comisión propondrán a la Comisión que archive el asunto.

Si los denunciantes consideran que poseen nueva información que pueda llevar a la Comisión a reconsiderar la propuesta de archivo del asunto, deberán presentarla a la Comisión en el plazo de un mes a partir de la publicación del presente anuncio. A falta de cualquier nueva información, la Comisión podrá archivar el asunto.

10. No obstante, la Comisión seguirá supervisando la situación en el puesto fronterizo de La Línea de la Concepción y ha solicitado recibir, en un plazo de seis meses, información de ambas autoridades sobre cómo se han tenido en consideración las recomendaciones.
 11. Además, la Comisión se reserva el derecho de reconsiderar su posición si la situación cambiara o evolucionara, y de realizar otra visita al paso fronterizo de La Línea de la Concepción si se considerara oportuno más adelante.
-